**关于张家口市2018年国民经济和社会发展**

**计划上半年执行情况的审查报告**

——2018年8月9日在张家口市第十四届人民代表大会常务委员会

第十二次会议上

张家口市第十四届人民代表大会

刘振山

财政经济委员会副主任委员

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

根据市人大常委会2018年工作要点安排，财政经济委员会于7月下旬对全市2018年国民经济和社会发展计划上半年执行情况开展了初审，分别听取了市发改委、市财政局、市统计局等部门的情况汇报，对上半年计划执行情况进行了初步审查，现将有关情况报告如下：

一、对2018年上半年计划执行情况的基本评价

今年上半年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻落实党的十九大精神，以落实市十四届人大三次会议批准的国民经济和社会发展计划为目标，围绕全市经济高质量发展总要求，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济运行继续保持总体平稳，稳中有进的发展态势，为实现全年预期目标打下了扎实基础。上半年全市生产总值完成655.1亿元，高于全省增幅0.5个百分点，居全省各设区市第4位。上半年经济形势特点主要表现在：**一是**产业结构持续优化，呈现两降一升趋势。三次产业比重由2017年同期的8.3：39.7：52.0调整为6.8：36.2：57.0，第三产业比重持续上升。**二是**财政收入质量显著提高，呈现“二增一降”趋势。上半年，全市全部财政收入、公共财政预算收入增速居全省各设区市第三位和第二位，全市税收收入占全部财政收入82.6%，非税收入占比同期下降5.7%，财政收入质量明显提高。**三是**经济结构持续优化，服务业主导作用增强，对经济增长的贡献显著提升。“三去一降一补”进程不断加快，六大高耗能行业比重持续下降，高新技术产业投资，高端技术装备制造和新能源行业都有较大程度增长。**四是**重点工作、重大项目稳步推进。认真贯彻“四个办奥”理念，“五个着力”要求，冬奥会筹办高标准推进，场馆及配套设施建设，赛会服务保障，冰雪运动和冰雪产业发展筹备工作有序展开；脱贫攻坚精准发力并取得阶段性成果；“两区”建设成效逐步显现，生态环境建设，大气污染防治持续深化，重大产业项目建设成效明显。**五是**民生工作扎实有效，社会保障能力增强，25项民生工程稳步推进，涉及民生领域的支出达198亿，同比增长23.9%。

二、计划执行中存在的问题

财政经济委员会认为，虽然全市经济保持了稳中有进的发展态势，但面临的形势依旧复杂严峻，**一是**规上工业发展后劲不足，呈现高开低走趋势，1—6月份呈逐月回落态势，上半年全市没有新增规上工业企业。**二是**固定资产投资增长模式单一。投资增长主要依靠公路、铁路项目支撑，生产性项目投资占比较低，民间投资活力不足，同比下降19.4%，部分县区投资下滑严重，其中宣化区等9个县区投资呈负增长。**三是**产业园区小、弱、散问题凸显，生产要素聚集效益发挥不明显，整体发展水平低。有的开发区入驻企业少，缺乏龙头企业带动，园区特色不突出，对财政的贡献率低，未实现集群式发展。**四是**农村人居环境有待改善，基础设施建设和公共服务提升任务十分艰巨。

三、意见和建议

下半年继续坚持稳中求进工作总基调，抓重点、补短板、强弱项、防风险，继续保持经济发展稳中向好的良好态势，财政经济委员会提出如下意见：

**（一）下大力抓好项目建设，为全市经济实现可持续发展奠定良好基础。**

加大市重点项目的推进和调度力度，构建项目建设跟踪督促机制和绩效考评机制，严格落实市县两级领导包联责任制，对重大项目，重点企业精准把脉，推动签约项目落地，落地项目开工，投资项目见成效。要进一步加大招商引资力度，创新推动民营经济发展的政策和举措，激发民间投资活力。

**（二）强化规上工业发展，培育壮大新的经济增长点。**

大力发展规上企业，明确各县区净增规上企业指导目标，确保实现量的增加，要加大工业企业尤其是有发展潜力企业的扶持力度，使其尽快达规入统，实现全市规上工业稳定增长。要紧紧围绕培强壮大“四大两新一高”主导产业，引导更多资金投入，继续加大对新兴产业的扶持力度，积极培育新的经济增长点。

1. **强力推进园区建设步伐，构建经济持续发展新平台。**

进一步完善园区发展规划，明确发展定位，充分发挥和挖掘其生产要素聚集效应，逐步提升发展水平和发展质量，建立完善园区绩效考评机制，逐步使园区真正成为带动区域经济发展的新引擎。

**（四）重视民生发展，切实保障社会和谐稳定。**

着力办好各项民生实事，不断改善民生福祉，要持续抓好造林绿化，“两区”建设，大气污染治理等生态工程。积极推进脱贫攻坚，严格落实精准扶贫政策，努力激发贫困群众脱贫致富的内生动力，确保全面实现脱贫攻坚目标任务。继续完善城乡社会保障体系，全面推进社会救助体系，养老服务体系和公共服务体系建设，提高城乡居民的幸福指数，确保社会和谐稳定，为扎扎实实交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷、实现全市绿色崛起、跨越发展做出更大贡献。

以上报告，请予审议。